

DETERMINAZIONE PRESIDENZIALE N. 39 DEL 12 8 MAR. 2018

Oggetto: Annullamento in autotutela della gara per il "Servizio di fotolettura dei contatori"
CIG. **7021551F2C**

La sottoscritta Patrizia Spitaleri, sottopone il seguente provvedimento Presidenziale

Premesso che:

- In ragione della prolungata assenza per malattia del dott. ing. Antonino Olivo, precedente RUP della procedura in oggetto, si è dovuto procedere, con nota prot. 28691 del 18/12/2017, alla nomina della sottoscritta quale nuovo RUP della procedura stessa.
- Il nuovo RUP incarico ha provveduto ad effettuare un'approfondita analisi di tutta la documentazione di gara.
- In conseguenza della suddetta analisi, è stato richiesto parere legale all'Avv. Mammana in merito alla sussistenza dei presupposti per l'annullamento della procedura, ai sensi dell'art. 21 octies della legge 241/90.
- Il servizio di lettura contatori ha importanza strategica per il corretto calcolo dei ricavi derivanti dalla distribuzione idrica all'utenza e fortemente impattante sulla qualità del servizio percepita dall'utenza.

Visto:

- Il D.Lgs 50 "Codice dei contratti pubblici" del 2016 e successivi aggiornamenti.

- Il provvedimento di determina Presidenziale con il quale è stata indetta gara mediante procedura aperta per il "Servizio di fotolettura dei contatori" con la modalità di offerta economicamente vantaggiosa.
- La legge 241 del 1990 in merito alle Nuove norme sul procedimento amministrativo.
- Lo statuto di Sidra SpA ed il verbale di assemblea dei soci del 22/09/2016 con cui è stato nominato Presidente del Consiglio di Amministrazione l'Avv. Alessandro Corradi.
- Le deleghe assegnate nella seduta di Consiglio di Amministrazione del 22/06/2017.
- Il parere legale dell'Avv. Mammana prot. nr. 7049 del 22/03/2018 il cui testo si intende integralmente riportato e trascritto.

Ritenuto che:

- I criteri di valutazione dell'offerta tecnica presenti nel disciplinare di gara non risultano sufficientemente approfonditi ed articolati, lasciando eccessivi margini di discrezionalità nell'attribuzione dei punteggi, con conseguente elevato rischio di arbitrarietà nelle valutazioni tecniche.
- Il capitolato speciale d'appalto risulta carente - esclusi generici riferimenti alle "norme in materia di sicurezza" - di indicazioni specifiche riguardo agli obblighi dell'impresa su aspetti legati alla sicurezza del personale esposto a diversi rischi specifici legati alla tipologia di servizio (accesso a luoghi confinati, sicurezza stradale, rischio di aggressione in quartieri ad alta criticità).

- La documentazione di gara risulta carente in merito alle specifiche tecniche e alle linee guida di riferimento per le procedure operative di espletamento del servizio.
- La mancanza della clausola sociale di garanzia del livello occupazionale - facoltativa ai tempi della redazione dei documenti di gara e oggi divenuta obbligatoria con l'aggiornamento del Dlgs 50/16 - non garantisce l'impiego nel servizio di risorse umane con esperienza adeguata e approfondita conoscenza del territorio e dell'attività da espletare.
- L'importanza strategica del servizio di fotolettura in relazione al ciclo attivo di Sidra, gli stringenti requisiti quali-quantitativi previsti dall'autorità per il servizio idrico integrato (ARERA), nonché l'assenza di garanzie sull'adeguata esperienza del personale da impiegare nel servizio, costituiscono un'insieme di fattori che espongono Sidra ad un rischio troppo elevato di inefficacia/inefficienza del servizio da affidare che potrebbe causare gravi ripercussioni sul servizio idrico di interesse pubblico.
- Sia preponderante la necessità di garantire la funzionalità e la correttezza del servizio di rilevazione dei volumi idrici (la cui eventuale inadeguatezza è in grado di causare danni nell'ordine di decine di milioni di euro), rispetto al subire un inevitabile periodo di mancanza di letture a causa dei tempi richiesti dalla nuova procedura di gara (in tale frangente Sidra fatturerà consumi presunti) e rispetto all'affidare il servizio al soggetto economico attualmente primo in graduatoria con un una procedura di gara viziata.

Considerato che:

- La procedura di gara è sospesa nella fase di verifica dell'offerta anomala, presentata dalla prima azienda in graduatoria, e quindi non è stata fatta l'aggiudicazione definitiva.
- Sidra sta continuando ad emettere fatture in base a consumi stimati riservandosi la facoltà di emettere fatture a conguaglio appena i consumi reali saranno nuovamente disponibili.

Rilevato che:

- Come da parere legale *"pur riscontrandosi, quindi, indubbi profili di irragionevolezza e genericità nei criteri di valutazione adottati, nonché nelle concrete modalità seguite per la valutazione da parte della commissione, e riscontrando altresì che il capitolato speciale risulti carente sotto gli ulteriori profili indicati, l'eventuale annullamento della procedura di gara andrà valutato alla stregua del paradigma normativo di cui all'art. 21 octies l. 241/90, con particolare riferimento all'interesse pubblico e alla sua eventuale prevalenza rispetto all'affidamento in capo al soggetto attualmente primo in graduatoria"*

Visto l'obbligo, ai sensi del D.Lgs 50/2016, di dare comunicazione dell'annullamento in autotutela della gara in oggetto a tutti i partecipanti.

PROPONE

Di procedere all'annullamento in autotutela, del bando di gara (CIG. **7021551F2C**) relativo all'affidamento del "Servizio di fotolettura dei contatori" e di tutti gli atti connessi e

conseguenti posti in essere nonché di interrompere le fasi successive previste nel bando di gara;

Di pubblicare le disposizioni di cui al presente provvedimento tramite PEC ai partecipanti;

Di provvedere alla modifica della documentazione di gara (Capitolato speciale, Bando e Disciplinare di gara) e di riavviare nuova procedura per l'affidamento del servizio con successivo atto.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott. Ing. Patrizia Spitaleri

Patrizia Spitaleri

IL PRESIDENTE

Ricevuta la superiore proposta di Provvedimento Presidenziale

DETERMINA

Per le motivazioni nella stessa espresse e che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- Di approvare la proposta di provvedimento Presidenziale come sopra riportata

[Handwritten Signature]
IL PRESIDENTE
Avv. Alessandro Corradi